

Foro de Alto Nivel

Empresa, Estado, Sociedad Civil: alianza para la reactivación

Ecós de un debate desde la diversidad

Saúl Pineda Hoyos

Marzo 22 de 2024

- “No hay duda de que las cifras que nos dejó el 2023 son, por decir lo menos, inquietantes. Cuando hasta los más pesimistas de nuestros analistas proyectaban un crecimiento de la economía nacional alrededor del 1%, como recordaran, el DANE se nos vino con una cifra menor del 0,6% al consolidar las cifras. Un resultado que se expresa en la desactivación de por lo menos tres de las palancas del crecimiento. La palanca de la inversión, con caídas continuas en los cuatro trimestres del año pasado, hasta llegar al -24% año completo. La caída de las palancas sectoriales, que tuvieron decrecimientos en todos los sectores dinamizadores, especialmente del PIB urbano: la construcción, -4.2%; la industria, -3.5%; el comercio, -2.8%. Y, por último, la palanca de las exportaciones con caídas cercanas al 13% en el total y del 7.9% en el caso de las minero-energéticas, que son las que juegan en los TLC.
- Pero tampoco hay duda, ministro Germán Umaña, que su presencia en este encuentro habla de las posibilidades de activar una de las palancas clave de la reactivación, que es la de la construcción de confianza en torno a los temas de la agenda convergente del país, que se expresan en la política de reindustrialización y en las políticas de turismo y de comercio exterior, que usted ha venido liderando desde el comienzo del presente gobierno.



Germán Umaña

- A su juicio, la desaceleración de la actividad industrial coincide con una política monetaria contractiva. Se mostró optimista sobre el control de la tasa de inflación y, en este contexto, la creación de condiciones más favorables para que

el Banco de la República pueda reducir la tasa de interés en los próximos meses.

- El gobierno apuesta en su política de reactivación a que el PIB retorne a los niveles de largo plazo, luego del ajuste ocurrido después de la pandemia.
- Espera que durante el primer trimestre se presenten signos de estabilización e incluso niveles de crecimiento similares a los de prepandemia y, en particular, a aquellos que se presentaron a finales de 2017 y comienzos de 2018.
- Destacó como un avance muy importante en la transición energética el crecimiento de un 12,3% en las exportaciones de servicios, con una participación del 60% en las divisas generadas por el turismo.
- Anunció la presentación ante el comité triple A de un incentivo tributario (CERT) entre el 3% y el 5% para las exportaciones de servicios con el fin de fortalecer su aporte a la transición energética.
- Resaltó las tres políticas en marcha, de reindustrialización, de turismo y de comercio exterior, en activo concurso con el sector privado. Señaló como un aspecto muy central de estas políticas el compromiso con un comercio justo y equilibrado, a través de acciones encaminadas a neutralizar prácticas de comercio desleales que atenten contra el multilateralismo y afecten la industria nacional.
- En este contexto, se apartó de las orientaciones del Pacto Verde – emanado de la Conferencia de Naciones Unidas sobre Cambio Climático – que consideró como una imposición de los países más desarrollados y que van a representar trabas a las exportaciones de los países en desarrollo.
- En materia de la política de reactivación se mostró muy partidario de la alianza público, privada y popular, en el mismo espíritu del foro que nos reunió, para promover la transformación productiva y, en esa perspectiva, destacó el crecimiento del 1,5% la inversión extranjera directa durante 2023 como una palanca muy importante para la internacionalización de las actividades productivas en diferentes sectores.
- Ratificó el compromiso de su cartera con una política de atracción de IED, en activo concurso con las agencias regionales de inversión, especialmente aquella que contribuya al conocimiento, a la adaptación y adopción de nuevas tecnologías para la transformación productiva y la diversificación de la oferta exportadora del país. Anunció la apertura oficial, el próximo 15 de junio del presente año, de la Ventanilla Única de Inversión (VUI), que hará un especial énfasis en la territorialización de esa inversión.

Gabriel Ignacio Rodríguez:

- “Desbarataremos el país si no trabajamos en común y por eso este foro es una invitación, un aporte, y ¿por qué no?, un clamor, a la constitución de un triángulo virtuoso entre la sociedad civil, el gobierno y la empresa en este país.
- Es una convocatoria para que juntos hagamos realidad el sueño común de acopiar recursos humanos, económicos y técnicos para generar oportunidades que estimulen la economía y la socialización de bienes y servicios para la población de este país, que pretende distinguirse por ser una potencia de la vida.
- Hablo de un triángulo virtuoso entre la sociedad civil, gobierno y empresa porque se trata de establecer vínculos que construyan bien común o más bien, un bien más general, que aquel que cada sector podría alcanzar de manera solitaria o, peor aún, gastando sus energías combatiendo a los demás. [...] Todos estamos amenazados, si no cuidamos unos de otros y para ello es necesario trabajar en común. Urge tener una mirada diferente y no vernos como enemigos, sino como sectores que tienen ángulos de la realidad diferentes, que nos podemos enriquecer. Rompamos muros de polarización o visiones ideológicas que, lamentablemente, absolutizan puntos de vista. [...] Tengamos el valor de migrar de posiciones extremas y radicales a posiciones que reconocen los claros oscuros de la realidad, que, sin duda, es muy compleja.”

**Claudia Restrepo**

- “[...] No tenemos dudas, por ejemplo, que en educación hay que hacer reformas, para llegar ad portas de un modelo de futuro mucho más viable en las demandas de la educación. Nos puede pasar lo mismo con salud, nos puede pasar con las pensiones. La pregunta es: ¿Cuál es el nivel de conversación? ¿Cómo se conversan esas reformas?”

- “[...] Para que haya una agenda de convergencia tiene que haber capacidad y espíritu de escucha. La posibilidad de que, además, las voces de quienes saben

puedan ser atendidas.”

- “[...] entonces, primero, hay activar la participación [...] escuchar a los actores que tienen que estar en la conversación; y, segundo, sobre los temas que no son tan difíciles de ponernos de acuerdo [...] adoptemos esas agendas [...] y abramos una agenda posible; activemos la escucha y permitamos que el diálogo sea más abierto [...]”



Alejandro Gaviria

- “[...] Yo defiendo el reformismo democrático. Creo que el cambio necesita consensos, que el cambio duradero no se hace a la fuerza, se hace conversando. Creo con optimismo que los

acuerdos parciales entre

diferentes son necesarios. Creo [...] en el posibilismo; en tener diagnósticos precisos, tener una idea de la eficacia de las reformas, tener una idea, también, del realismo político [...]. De unir [...], de respeto al otro. Esa idea del cambio liberal [...] está fracasando en este gobierno”

- “Hay otra visión del cambio [...] esa visión del cambio, que divide entre ellos y nosotros, es la que está practicando el gobierno. Esa visión esconde [...] una teoría y una práctica de la polarización [...] y cada debate, cada asunto nacional, casi cada día o, de manera reiterada, se convierte en un debate de esa naturaleza.”
- “[...] Yo creo que ese va a ser el ambiente político que vamos a tener que habitar en los próximos meses: frustración y polarización. Yo seguiré defendiendo las ideas liberales [...] porque ese discurso tiene que seguirse enfrentando con resignación democrática, y seguir conversando, y seguir creyendo, casi con ingenuidad, que estos acuerdos parciales, entre diferentes, es la forma de construir una sociedad mejor, más justa, más digna y más decente para todos.”

**Jorge Humberto Botero:**

- “El presidente, en su discurso del pasado viernes en Cali, parecía insinuar la puesta en marcha de un proceso de reforma constitucional, bajo [...] una asamblea constituyente [...] lo que él quiere es iniciar un proceso de movilización popular, del cual, si tienen éxito en las elecciones del 2024, las fuerzas que él representa nos llevarían, probablemente, a una nueva constitución. Ese es el tamaño del desafío que el presidente nos plantea [...]”
- “El modelo político de la constitución es la democracia liberal, la democracia plural, que es tanto de participación como de representación [...] algunos dicen que la democracia de representación quedó atrás, que ahora estamos en el campo de la movilización popular permanente [...] pero lo que se ignora por quienes sostienen esa tesis es que el anclaje constitucional incorpora como un elemento central, un pilar tan importante como la participación, la representación; y el cuerpo por excelencia de la representación es el Congreso [...] y el otro elemento de la representación es el propio Presidente de la República, pero, en el modelo constitucional, el presidente nos representa a todos, no exclusivamente a aquellos colectivos con los que se reunió el viernes y, ciertamente, a Antioquia nos debería representar y, no nos representa [...]”
- “Otro elemento esencial del modelo político es la separación de poderes y, esa sí que incomoda al presidente, en su pugna permanente con las decisiones judiciales; porque tiene una pésima suerte, todo se lo tumban, y se lo tumban, con buenos argumentos jurídicos, las cortes, principalmente, el Consejo de Estado y la Corte Constitucional. Según el presidente, el modelo es otro. Es que el pueblo, su pueblo, ordena y el Gobierno [...] obedece [...] ministro que no obedezca al pueblo [...] se va. Pero ese realmente no es el modelo político de la constitución.”
- “Según la constitución, tenemos una economía de mercado, una economía guiada por la inversión privada, un capitalismo morigerado por la capacidad de intervención y supervisión del Estado, en distintos ámbitos de la actividad económica [...] La política del presidente es de estatización.”

- Según sus declaraciones, él acepta y comparte el modelo constitucional [...] pero toda la legislación que, en desarrollo de la constitución se ha dictado, en campos tales como pensiones y salud, a su juicio, es neoliberal, o sea, contrario a la constitución.
- Por eso, sus reformas, son tan difíciles de asimilar políticamente y, si llegaran a ser aprobadas, serán cuestionadas en la Corte Constitucional, con el argumento claro de que la constitución, expresamente, establece la participación de los particulares en la gestión de los servicios públicos [...] si el Estado quiere apropiarse o restringir para sí, en su visión de las conveniencias públicas, aspectos centrales de esos servicios públicos, tiene que indemnizar, previamente, a las personas, empresas o instituciones, que queden privadas del ejercicio de actividades que, hasta ese momento, son permitidas [...] si no lo hace el Gobierno, se nos viene la avalancha de las demandas judiciales [...] por expropiación indirecta.”

Jorge Iván González:

- “El Estado tiene que asumir riesgos que son demasiado azarosos para el privado [...] hay proyectos donde los riesgos son de tal dimensión, que el Estado los tiene que asumir desde el principio.”
- “Nosotros no quisimos introducir en el monto total de inversión, la suma público-privada. Nosotros lo que dijimos es: Público, un poco más de mil billones de pesos durante el cuatrienio y un multiplicador de 4 veces [...] cada peso estatal, dedicado a la formación bruta de capital fijo, implica un aumento de cuatro pesos del sector privado [...] no quisimos poner las dos cuentas juntas, como se hizo en el plan anterior, sino que las diferenciamos.”
- “Todos los artículos del plan son bastante respetuosos con el sector privado [...] en los más de 372 artículos, no hay ninguno que ponga en tela de juicio la importancia de la inversión privada.”
- “Desde las perspectivas del Plan de Desarrollo 2022 - 2026, ese vínculo público-privado, está amablemente planteado. Uno puede discutir [...] si lo que se está haciendo ahora es consecuente o no con lo que se está diciendo ahí.”

Bruce Mac Master:

- “Yo creo que hay que hacer un llamado muy serio a nuestra sociedad para no olvidar los temas importantes [...] No nos podemos olvidar de la administración del día a día del país [...] Yo creo que debemos concentrarnos en temas clave como lo son el equilibrio fiscal, la reactivación, la seguridad cuidada, el control del territorio, las capacidades que tengamos de garantizar la sostenibilidad del sistema de salud [...], la inversión, la confianza, las pensiones, la infraestructura, entre otros.”
- “El tema de seguridad en todas las encuestas ha demostrado ser el tema que más angustia a la ciudadanía colombiana hoy en día. Estoy hablando de las diferentes versiones de la inseguridad; estoy hablando de la extorsión, los bloqueos, el incremento en los secuestros, todos los delitos contra la propiedad privada.”
- “Tenemos que asegurar que el estado colombiano tiene control del territorio y que teniendo control del territorio les ofrece condiciones a los ciudadanos, pero también a las empresas les ofrece condiciones de operación, condiciones para sobrevivir allí, y ojalá podamos decir, les ofrece condiciones para hacer nuevas inversiones.”

**Ana Fernanda Maiguashca:**

- “Para que confiemos los unos en los otros debemos cumplir con las cosas que hemos propuesto y en el Informe Anual de Competitividad nosotros lo planteamos como la “importancia de lo aburrido”, los procesos y los procedimientos que son fundamentales para que la gente pueda tener un panorama de qué es lo que viene [...] Los pasos no son inocuos, no son inanes. Por esa razón la agilización de los procedimientos a los que se enfrentan las empresas resulta fundamental para activar un elemento, que yo creo que hoy en día nos preocupa mucho a todos, que es la inversión. [...]

- Esos procesos son fundamentales para mantener aceitado el clima de inversión que en este momento nos lleva a unos niveles sobre el PIB que son realmente

preocupantes, en presencia de una capacidad de crecimiento potencial de crecimiento de la economía colombiana muy baja.”

- “La inversión no puede hacerse únicamente con recursos públicos, esta inversión debe apalancarse y, de hecho, necesita que su motor sea el sector privado, porque así se dan los crecimientos en las sociedades y en las economías”
- “Hasta hace unos meses yo no había estado tan preocupada por el elemento fiscal de toda esta ecuación, pero hoy en día siento que cada vez más vamos a estar en una situación en la que ya no es solamente que cumplamos con los procesos, los trámites y procedimientos, sino también que aceleremos las ejecuciones, que enviemos las señales adecuadas, para que Colombia pueda recuperar unas tasas de crecimiento que precisamente contribuyan a este clima en el que tanto la sociedad civil como el sector productivo y la academia tenemos que estar enfocados de manera obsesiva: en reactivar la inversión, para que ese crecimiento que logremos sea de largo plazo ”



Luis Fernando Mejía:

- “Todos los analistas estábamos estimando que el año anterior iba a ser un año de desaceleración económica [...] pero lo que si fue muy sorpresivo fue esa caída, muy importante, de la inversión total que superó el

25% cuando

se incluye la acumulación de inventarios y alrededor del 11% cuando se habla únicamente de la formación bruta de capital fijo. Aquí yo creo que el tema macro vuelve a tener preponderancia por ciertas preocupaciones, en particular, el tema de la inversión. EL retroceso de la inversión el año anterior generó que Colombia cerrara en el 2023 con una tasa de inversión del 17.8% del PIB, que es la más baja desde el 2005, es decir, de los últimos 18 años de historia reciente. Esta es una alerta muy grande frente a la sostenibilidad del crecimiento económico. Sin inversión no hay crecimiento y por eso va a ser muy difícil que Colombia vuelva a retomar tasas de crecimiento económico del 3%-3.5% si no logramos subir la tasa de inversión.”

- “Colombia se ha venido ajustando lentamente en materia fiscal luego de la pandemia, que, por supuesto obligó a subir el gasto público, a subir el déficit fiscal. Pero, este año que arranca, nos encontramos con una mala noticia de una actualización del plan

financiero por parte del gobierno que implica un déficit más alto de lo que se había estimado. El déficit fiscal de este año va a ser del 5.3% del PIB, mayor que

el del 2023 y un aumento de la deuda pública de 5 puntos porcentuales, un retroceso frente a lo que había sido un periodo de consolidación fiscal después de la pandemia. ¿Eso en que se ha traducido? En aumentos de la prima de riesgo en Colombia [...] y esto por supuesto tiene implicaciones con el tema de la inversión.”

María Claudia Lacouture:

- “Lo que está en este momento en Colombia (en temas de inversión) definitivamente es un tema de cautela. Si yo tuviera que resumir cual es la reacción de los inversionistas, señalaría, sin duda, que es la cautela. Por supuesto, esta cautela en algunos casos está más asociada a un proceso de no reinversión [...], un proceso de cerrar apuestas. [...] ¿Qué nutre la incertidumbre? La inseguridad. Yo creo que es una de las variables más importantes a la que le debemos de poner atención [...] y no estoy hablando solamente de seguridad en el tema físico [...], sino también de la estabilidad jurídica [...]. El número de decretos, el número de reformas y el número de resoluciones que no permite tener la certeza a largo plazo de un proceso productivo, pues efectivamente esto va a limitar esa acción que puedan tener las empresas a nivel nacional. Si no somos capaces de ser “aburridos”, es decir, actuar los sobre los procedimientos engorrosos, esto va a llevar a las empresas no tengan claridad de sus oportunidades, de su viabilidad [...] y va a limitar ese proceso de inversión.”
- “Otro tema importante también, son las políticas gubernamentales poco amigables y las menciones relacionadas con el sector privado. Si a mi constantemente me están diciendo que yo no sirvo, que no contribuyo, que no soy una persona bien recibida, pues yo no vengo. ¿Para qué voy a ir a un sitio que no es amigable, ni tampoco quieren tener una relación conmigo? Pues, efectivamente, eso me espanta. [...] Y eso mismo pasa con las empresas y el desarrollo económico.”



José Manuel Restrepo:

- “¿Cómo lograr enfrentar un escenario de cambio que el país reclamaba, sobre todo para atender una cantidad de necesidades sociales?

Yo creo que es absolutamente genuino. Ideológicamente uno puede tener diferencias en la forma, pero todos

tenemos aquí la coincidencia en que este país no puede seguir teniendo esos niveles de pobreza o de inequidad. ¿Cómo entonces lograr darle una

respuesta a eso? Yo creo que el centro está en lograr que este país crezca y crezca con vocación de distribución de una mejor manera. Pero el primer paso es precisamente crecer, porque si no crezco lo único que voy a hacer es redistribuir pobreza y en este momento tenemos una falla profunda en materia de crecimiento económico en el país porque no hemos entendido, o no queremos entender que, como decía Juan Camilo Restrepo, el 80% de la razón por la cual un país crece depende de su sector privado, no del sector público.

- Si aquí pretendemos estatizar en exceso el país, como sucede en la reforma pensional, en la reforma de la salud [...] en las distintas reformas que se plantean en este momento, olvídense, no existirá ninguna posibilidad de generar crecimiento económico en esta nación. Entonces, la pregunta que surge es ¿Cómo logro generar más crecimiento desde el sector privado? ¡El mensaje es confianza! Surge entonces otra pregunta ¿Estamos en capacidad de construir confianza o estamos construyendo desconfianza? Mi tesis es que estamos destruyendo la confianza [...] con pequeños o grandes mensajes. Cuando lanzamos reflexiones filosóficas: “hay que cambiar la regla fiscal”, “hay que modificar las funciones de la banca central”, “los empresarios fueron los que generaron la inflación con sus utilidades” [...] dejamos que esa meditación siga generando un mal ambiente de expectativas en el país. Es tan sencillo solucionar este problema. Simplemente cerremos el grifo de tanta discusión filosófica que genera desconfianza y pérdida de expectativas positivas en el futuro de país. “
- “También se necesita avanzar del discurso a la acción, porque nos estamos quedando en discursos grandilocuentes que llenan de aplausos los escenarios internacionales y eventualmente algunos locales, pero con muy poco nivel de ejecución. [...] Al año 2023, el peor nivel de ejecución de inversión pública en los últimos 20 años. Primeros dos meses del 2022, el peor nivel de ejecución de inversión pública en los últimos 8 años. ¿De qué sirve entonces tener un recurso que se recauda, si finalmente no se ejecuta?”
- “Quiero retomar una expresión de Moisés Naím, cuando él describe lo que yo llamaría una pandemia en el mundo, y muy especialmente en América Latina y es la pandemia de lo que también denominan las autocracias 3p. Moisés Naím describe las autocracias 3p con 5 características. La primera, es la habilidad que tienen esas autocracias para dividir el país [...] La segunda característica es la lógica del adanismo y el catastrofismo. [...] Tercero, el desprecio al rigor, a lo técnico, a los datos, a lo científico, la preferencia de la anarquía y el simplismo. Cuarto lugar, el ataque a los medios de comunicación y a las instituciones, a la pérdida de pesos y

contrapesos. En quinto lugar, creerse que son la expresión de la verdad y si no funciona, como dice alguien, “de malas”.

- Afortunadamente, como en la pandemia, hay vacunas. [...] Lo primero es construir con esperanza desde las instituciones. Hay que rodear a las instituciones y hay que acompañar a las instituciones en este propósito. Construir con una dosis de consenso y de sensatez también. Abordar proyectos colectivos en donde todos quepamos [...]. Una vacuna donde se respetan incondicionalmente esos pesos y contrapesos; en donde haya más análisis de los datos; donde haya menos discurso y más ejecución; en donde haya una profunda conciencia de lo social; en donde, creo yo, haya una verdadera cultura del amor y de la vida y no del odio y la desesperanza. Yo creo que hay oportunidades. [...] Creo que el Plan Nacional de Desarrollo actual es una propuesta para construir con esperanza, si la supiéramos aprovechar. A mí me parece valioso, por ejemplo, el mensaje a hablar de la seguridad humana y de las capacidades humanas. Yo en eso coincido, y coincido en que se puede lograr desde la educación, desde la innovación, desde la ciencia y la tecnología. Yo creo que también es posible construir alrededor de ese Plan de Desarrollo en temas como fortalecer la industria y la microempresa a través de una política popular o a través de una política de reindustrialización o a través de una nueva política de comercio exterior que aproveche nuevos mercados internacionales. Yo también creo que es posible construir alrededor de un sector agropecuario más fuerte y en positivo, primer mes del año, estamos viendo un sector agropecuario creciendo a más de un 10% [...]. Hay un camino para construir con optimismo cuando vemos que el turismo internacional sigue llegando masivamente a este país, y estamos viendo un territorio como Medellín, que es hoy destino turístico número uno del país, atrayendo turistas, logrando, entre otras, ser la sede número uno de nómadas digitales per cápita. Y creo también que, ese énfasis en el agua, en el desarrollo territorial que tiene el Plan de Desarrollo, se convertiría en una oportunidad si se construyese adecuadamente. [...] El punto es, o aprovechamos esas oportunidades colectivamente o nos vamos por la autopista de las autocracias populistas polarizantes y basadas en mentiras.”

Cierre o síntesis:

El Foro de Alto Nivel "Empresa, Estado, Sociedad Civil: alianza para la reactivación" se centró en explorar y debatir estrategias para enfrentar los desafíos económicos actuales y fomentar una alianza efectiva entre el sector privado, el gobierno y la sociedad civil para la reactivación económica de Colombia. A lo largo del evento, los participantes expresaron preocupaciones sobre la caída significativa en la inversión y el crecimiento económico, la necesidad de políticas fiscales prudentes y la urgencia de reformas estructurales en

sectores clave como la educación, la salud y las pensiones. Los expertos subrayaron la importancia de adoptar una aproximación más colaborativa y menos

polarizada para superar los retos económicos. Se hizo énfasis en la necesidad de mantener la estabilidad jurídica y mejorar la seguridad para fomentar la confianza de los inversores y asegurar un entorno propicio para el crecimiento económico. El consenso general fue que una mayor participación y diálogo entre todos los sectores son cruciales para construir una economía robusta y justa. Asimismo, se reconoció la necesidad de un enfoque equilibrado que combine políticas de incentivos para la inversión privada con un marco regulatorio que asegure la equidad y la protección de los derechos sociales y económicos.

El éxito de este foro ha sentado las bases para una colaboración continua y efectiva entre los diferentes actores de la sociedad colombiana. Frente a nosotros se abre una ventana de oportunidad para trazar un camino hacia la prosperidad compartida, donde cada aporte en esta alianza tripartita sea parte de la construcción de un futuro sostenible y equitativo. Es esencial que mantengamos este impulso, aprovechando el diálogo constructivo y las perspectivas compartidas que emergieron en las discusiones, para convertir los desafíos actuales en los logros del mañana. Con este espíritu de cooperación renovada, invitamos a todos los sectores a comprometerse activamente y a seguir trabajando unidos por el bienestar y el progreso económico de Colombia.